



**Антикоррупционное заключение положений ч.16 ст.3 Закона г. Москвы от 11.07.2012 N 39 "О наделении органов местного самоуправления муниципальных округов в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы".**

Положение ч. 16 ст. 3 Закона г. Москвы Закон г. Москвы от 11.07.2012 N 39 (ред. от 26.06.2013) "О наделении органов местного самоуправления муниципальных округов в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы", предусматривает предоставление субвенций субъекта РФ на оплату поощрения депутатов в целях повышения эффективности осуществления советами депутатов отдельных полномочий города Москвы. Поощрение депутатов осуществляется за счет субсидии, предоставленной из бюджета города Москвы бюджету муниципального округа, в порядке, определенном приложением 2 к постановлению Правительства Москвы от 26.12.2012 № 827-ПП «Об утверждении порядков распределения и предоставления в 2013 году субсидий из бюджета города Москвы бюджетам внутригородских муниципальных образований на выравнивание бюджетной обеспеченности по реализации ими отдельных расходных обязательств и в целях компенсации рисков, связанных с выпадающими доходами местных бюджетов и осуществлением отдельных расходных обязательств» (далее – постановление № 827-ПП). На основании постановления № 827-ПП субсидии ежеквартально распределяются Департаментом территориальных органов исполнительной власти города Москвы (пункт 4 приложения 2), размер которых определяется по формуле (пункт 5 приложения 2). Согласно формуле расчетная величина поощрения составляет 20 000 рублей в месяц на одного депутата, осуществляющего свои полномочия на непостоянной основе. Положения о предоставлении поощрения депутатам противоречат федеральному законодательству и законам города Москвы, по следующим обстоятельствам.

1. Пункт 5 ст.19 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» гласит: «финансовое

обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов». Порядок выделения субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта РФ определен в ст.140 БК РФ. Эффективность осуществления советами депутатов отдельных полномочий является характеристикой, и не входит в перечень отдельных полномочий органов государственной власти субъектов РФ, на выполнения которых выделяются субвенции.

2. Часть 2 ст.1 Закона г. Москвы от 25.02.2004 № 9 «О статусе депутата муниципального собрания внутригородского муниципального образования в городе Москва» гласит, что депутат осуществляет свои полномочия без отрыва от основной деятельности. Другими словами, основной доход депутат получает по основному месту работы и его деятельность в муниципальном собрании необходимо рассматривать как общественную (неоплачиваемую), что соответствует п.5 ст.40 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». В силу ст.15 Закона г. Москвы от 25.02.2004 № 9 «О статусе депутата муниципального собрания внутригородского муниципального образования в городе Москва», единственной мерой социальной защиты является восполнение затрат депутата на проезд общественным транспортом в пределах Москвы.
3. Материальное поощрение является коррупционным фактором, который выступает как «подкуп», поскольку данные деньги выплачиваются за сам факт подписания актов приемки работ по ремонту и благоустройству. Подписание проходит без экспертизы и оценки работ; выявлены случаи подписания актов приемки работ, выполненных с нарушениями, что подтверждается Актом осмотра выборочного капитального ремонта систем ЦО, ГВС и ХВС жилого дома по адресу: Москва, ул. Молодежная, д.4 от 29 июля 2013 г. и Письмом Ивченко В.И. на имя председателя Муниципального собрания ВМО Гагаринское Филатовой М.Н. № 01-01-168/13 от 19.08.2003 г. Совет депутатов МВО Гагаринское намерен принять проект Положения о поощрении депутатов муниципального собрания внутригородского муниципального образования Гагаринское в сентябре. Подобные Положения уже приняты в муниципальных округах Черемушки, Котловка, Марьино (Решение Совета депутатов муниципального округа Марьино от 19 июня 2013 года № 8/13М), Лиозово (Решение Совета депутатов от 24.07.2013 г. № 70-РСД «Об утверждении Временного Порядка поощрения депутатов Совета депутатов

муниципального округа Лианозово”), Марьино Роща (Решение Совета депутатов от 21.08.2013 № 11/11-СД) и др.

4. Согласно данным Положениям, размер поощрения депутатам Совета депутатов устанавливается решением того же Совета депутатов. Совет депутатов муниципального округа рассматривает вопрос о поощрении депутатов Совета депутатов по представлению главы муниципального округа или заместителя председателя Совета депутатов муниципального округа на заседании Совета депутатов. Другими словами, депутаты принимают решения о премировании в отношении самих себя, что является конфликтом интересов, определение которого закреплено в ст.10 Федерального закона от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». При этом поощрения выплачиваются в целях повышения «эффективности осуществления советами депутатов отдельных полномочий города Москвы», что противоречит самому институту представительства на непостоянной основе. Таким образом, данные нормы противоречат Федеральному закону «О противодействии коррупции» и подлежат отмене.

Принимая во внимание требования положений п. 5 ст.19, п.5 ст.40 Федерального закона № 131-ФЗ, Часть 2 ст.1 и ст.15 Закона г. Москвы от 25.02.2004 № 9 «О статусе депутата муниципального собрания внутригородского муниципального образования в городе Москва» во взаимосвязи с требованиями бюджетного законодательства и Федерального закона № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», нормы ч. 16 ст. 3 Закона г. Москвы Закон г. Москвы от 11.07.2012 N 39 "О наделении органов местного самоуправления муниципальных округов в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы" и принятые во исполнение данного Закона положения муниципальных собраний о поощрении депутатов за счет субвенций г. Москвы, должны быть признаны незаконными и отменены.

Генеральный директор  
Трансперенси Интернешенл-Р

Панфилова Е.А.

**АНО «Центр антикоррупционных исследований и инициатив «Трансперенси Интернешнл – Р»**

109240, Москва, Николаямская улица, д. 6; тел/факс: +7 495 915 00 19; e-mail: [info@transparency.org.ru](mailto:info@transparency.org.ru); web: <http://www.transparency.org.ru>