

ПРОГНОЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА МОСКВЫ НА 2014 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2015 и 2016 ГОДОВ

Прогноз социально-экономического развития города Москвы на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов (далее прогноз) разработан на основе анализа тенденций социально-экономического развития города Москвы, с учетом необходимости решения задач, поставленных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах, в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года.

1. Основные показатели социально-экономического развития города Москвы в 2012 - 2013 годах

Валовой региональный продукт города Москвы (далее - ВРП) – основной показатель, характеризующий развитие экономики города Москвы, – в 2012 году вырос на 1,5% в сопоставимых основных ценах и составил более 11 трлн руб., что эквивалентно 357,1 млрд долл. США. ВРП на душу населения в 2012 году составил около 1 млн руб. (32,2 тыс. долл. США), что в 2,2 раза превышает среднероссийский уровень – 437 тыс. руб. (14 тыс. долл. США).

После кризиса 2008 года восстановление экономического роста в городе началось в 2010 году. Объем ВРП в 2008 году составлял сумму, эквивалентную 332,5 млрд долл. США, в 2012 году – 357,1 млрд долл. США.

Основные факторы роста: восстановление инвестиционной активности, рост потребительского спроса, повышенные инвестиции в инфраструктурные проекты, в развитие здравоохранения и образования.

В отличие от других индустриальных городов России, экономика которых базируется на предприятиях промышленности, в структуре ВРП Москвы наибольший удельный вес занимает сфера торговли, включая торговлю топливно-энергетическими ресурсами. На втором месте находится деятельность, связанная с бизнес-услугами, научными исследованиями и разработками, а также информационными технологиями. Промышленность

занимает третье место по объему добавленной стоимости. Такая структура ВРП города близка к структуре ВРП мировых городов.

Увеличение объемов выпуска товаров и услуг отраслей городской экономики, занимающих основную долю в структуре ВРП, а также наращивание инвестиционной активности позволяют в целом положительно оценить итоги 2012 года.

В 2012 году рост объема **промышленного производства**, доля которого в ВРП города Москвы составляет немногим более 17% (9,3% занятых в сфере экономики) составил 1,2%.

Промышленность Москвы в основном представлена обрабатывающими производствами (доля в ВРП 13%), рост которых за 2012 год составил 1,4%.

Пять основных отраслей обрабатывающей промышленности (пищевая, химическая, нефтеперерабатывающая, производство транспортных средств, электро-, электронного и оптического оборудования), на долю которых приходится 80% отгруженной продукции и две трети рабочих мест в отраслях промышленности, превысили уровень производства 2008 года, практически полностью задействовав производственные мощности.

В 2012 году в обрабатывающей промышленности увеличение производства отмечается в следующих отраслях: производстве транспортных средств и оборудования – в 1,21 раза, резиновых и пластмассовых изделий – в 1,12 раза, обработке древесины и производстве изделий из дерева - в 1,1 раза, производстве машин и оборудования – на 3,8%, химическом производстве - на 2,6%.

Снижение объемов производства на 0,5% в 2012 г. произошло в отрасли «производство нефтепродуктов» (доля в объеме отгруженной продукции около 38%). Причина - плановая реконструкция основного производителя топлива в городе Москве - Открытого акционерного общества «Газпромнефть-Московский НПЗ».

Причинами отсутствия роста в производстве пищевых продуктов, включая напитки, и табака (доля в объеме отгруженной продукции 13,9%) являются ранее принятые решения бизнеса по выводу ряда производств с территории города Москвы, а также наращивание объемов производства в региональных филиалах вертикально-интегрированных пищевых холдингов, подразделения которых находятся на территории города Москвы.

В целом в обрабатывающей промышленности города в группе растущих отраслей сосредоточены высокотехнологичные производства, в группе отраслей со снижающимися объемами производства – производства, ориентированные на выпуск потребительских товаров. Это свидетельствует об идущей в промышленности города структурной перестройке – снижении доли производств, основанных на традиционных технологиях, в пользу отраслей, активно использующих инновационные технологии.

Происходящие структурные изменения стали причиной замедления темпов роста обрабатывающей промышленности города в I полугодии 2013 года. В связи с этим в 2013 году промышленное производство не превысит уровня 2012 года.

Объем **инвестиций** в основной капитал в сопоставимых ценах вырос на 8,5% по сравнению с 2011 годом и составил в 2012 году 1 трлн руб., или 32,4 млрд долл. США (темп роста в долларах США составил 10,9%).

За I полугодие 2013 года объем инвестиций в основной капитал по полному кругу организаций составил в абсолютном выражении 355,4 млрд. рублей или 11,45 млн долларов США. Рост в сопоставимых ценах составил 6,2%, в долларах США 12,8% к аналогичному периоду предыдущего года. Ожидается, что во II полугодии 2013 года рост инвестиций продолжится. В связи с эффектом высокой базы в целом за 2013 год инвестиции превысят уровень 2012 года на 6,0% в сопоставимых ценах.

Положительным изменением в структуре инвестиций, во многом обусловленным структурными изменениями в промышленности города, является рост удельного веса затрат на оборудование с 50,2% в 2010 г. до 52,2% в первом полугодии 2013 года.

В структуре инвестиций свыше 25% занимают инвестиции из бюджета города Москвы. Инвестиции из бюджета города Москвы, а также инвестиции естественных монополий в строительство объектов инфраструктуры остаются драйвером роста экономики города. Одновременно с этим наблюдается рост частных инвестиций.

В 2012 году объем работ, выполненных по виду экономической деятельности «**строительство**», составил 609,9 млрд. рублей и вырос по сравнению с 2011 годом на 2,4% в сопоставимых ценах. В I полугодии

2013 года объем работ, выполненных по виду экономической деятельности «строительство», составил 257,0 млрд. рублей и вырос по сравнению с уровнем аналогичного периода 2012 года на 6,2% в сопоставимых ценах.

В 2012 году в Москве введены в строй объекты недвижимости общей площадью 7,6 млн кв. м, в том числе 2,57 млн кв. м жилья (рост на 8,7% относительно уровня 2011 года).

В 2013 году прирост объемов строительства оценивается на уровне 4,0 - 5,0%.

Оборот розничной торговли в 2012 году составил 3 639,7 млрд руб. с ростом в сопоставимых ценах на 1,7%, в организованной торговле рост опережающими темпами - на 4,9%. На 6,4% вырос оборот розничной торговли в расчете на душу населения. Если в 2011 году значение этого показателя составляло 287,0 тыс. руб. на душу населения (по РФ – 133,6 тыс. руб.), то в 2012 году – уже 305,4 тыс. руб., что более чем в 2 раза превысило среднероссийский уровень (по РФ – 149,4 тыс. руб.).

По итогам I полугодия 2013 года прирост оборота розничной торговли составил 3,3% по сравнению с соответствующим периодом 2012 года. Опережающими темпами растет оборот организованной торговли – на 4,4% к I полугодию 2012 года.

В целом за 2013 год ожидается увеличение товарооборота на 3,5%-4,0%.

Объем платных услуг населению за 2012 год составил 1 105 млрд руб., что в сопоставимых ценах выше уровня 2011 года на 1,6%. На одного жителя Москвы в 2012 году приходилось 92,7 тыс. руб. оказанных платных услуг (1 место в РФ), что в 2,2 раза превышает показатели по Российской Федерации (42,2 тыс. руб.).

На фоне роста доходов населения увеличение объема предоставленных им платных услуг по итогам 2013 года составит 0,7%.

Инфляция в 2012 году составила 6% к уровню 2011 года. В первой половине 2013 года инфляция составила 7,2%. Предполагается, что ее уровень начнет снижаться во втором полугодии 2013 года (окончание влияния неурожая 2012 года) и не превысит в среднем за год 6,5%.

Сохраняется положительная динамика на **рынке труда**.

Численность занятых в экономике города Москвы в 2012 году, органами статистики оценивается в 99,2% от экономически активного населения, что составляет 6,5 млн человек (9,6% занятых по Российской Федерации).

Уровень безработицы по методологии Международной организации труда сохраняется в пределах, не превышающих 1% от общей численности экономически активного населения.

Уровень зарегистрированной безработицы снижался в течение 2012 года с 0,65% (40,6 тыс. человек) до 0,44% (27,6 тыс. человек). Уровень зарегистрированной безработицы снизился к концу июня 2013 года до 0,38% от экономически активного населения. В целом за 2013 год зарегистрированная безработица оценивается на уровне не более 0,4%.

Размер **среднемесячной заработной платы** работников в городе Москве стабильно превышает среднероссийский уровень в 1,8 раза, что обусловлено концентрацией в городе Москве высокооплачиваемых рабочих мест.

Статистические данные по средней заработной плате охватывают 4,5 млн занятых, что составляет около 70% от общего числа работающих в экономике города. При расчете средней заработной платы не учитывается заработная плата самозанятого населения и работающих без оформления трудовых отношений, уровень которой значительно ниже, чем в крупных организациях. В этой связи среднемесячная заработная плата по городу, рассчитываемая органами статистики, не может рассматриваться как объективный показатель уровня оплаты труда в городе Москве.

Самые высокооплачиваемые рабочие места – в секторе услуг. Уровень оплаты труда работников, занятых в сфере финансовых услуг, в 2012 году превысил 100 тыс. руб. в месяц. Дифференциация заработной платы в реальном секторе экономики в 2012 году составила от 37 тыс. руб. в строительстве до 51 тыс. руб. в транспорте и связи.

За I полугодие 2013 года реальная заработная плата выросла на 6,1% по отношению к I полугодию 2012 года. Уровень среднемесячной заработной платы в финансовой сфере составил 113 тыс. рублей. В реальном секторе

экономики заработная плата составляла от 33 тыс. рублей в розничной торговле до 57 тыс. рублей на транспорте и связи.

В целом по итогам 2013 года прогнозируется рост номинальной среднемесячной заработной платы на 11,5%, реальной – на 4,7%.

Естественный прирост населения в 2012 году превысил уровень 2011 года в 1,4 раза и составил 17,2 тыс. человек (в 2011 году – 12,2 тыс. человек). В первом полугодии 2013 года тенденция сохраняется - естественный прирост составил 6,5 тыс. человек.

В 2012 году число родившихся (134,7 тыс. человек) по сравнению с 2011 годом (126,7 тыс. человек) увеличилось на 6,3%. За I полугодие 2013 года в Москве родилось 65,3 тыс. детей, коэффициент рождаемости составил 11,0 человек на 1000 человек населения.

2. Прогноз социально-экономического развития города Москвы в 2014-2016 годах

Экономика города сталкивается с действием ряда новых внешних факторов. Продолжает наблюдаться замедление темпов роста ВВП России с 4,5% в 2010 году до 3,4% в 2012 году, несмотря на то, что за этот период цены на нефть марки URALS увеличились в 1,8 раза.

Темпы роста мировой экономики замедлились. Международный валютный фонд снизил прогнозы по росту мирового ВВП до 3,1% в 2013 году. Прогнозируемый неустойчивый рост США, замедление темпов роста экономики Китая, стагнация европейских рынков в 2014-2016 годах будут оказывать негативное влияние на экономику России.

В настоящее время, по оперативной информации, Минэкономразвития России снизило оценку роста ВВП на 2013 год до 1,8%, а прогноз оттока капитала в 2013 году повышен с 30 до 71 млрд долларов США. Центральный банк Российской Федерации в докладе о денежно-кредитной политике также прогнозирует рост ВВП России в 2013 году не более чем на 2%.

Прогноз социально-экономического развития города Москвы на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов разработан на вариантной основе с учетом сценарных условий, утвержденных Правительством Российской Федерации, и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующий

период, разработанных Министерством экономического развития Российской Федерации, в основу которых положена падающая динамика цен на нефть.

Консервативный вариант предполагает сохранение инерционных трендов замедления темпов роста экономики, вызванных в том числе действием неблагоприятных внешних факторов, снижением инвестиционных расходов федерального бюджета, инвестиционной активности частных компаний, консервативной кредитно-денежной политикой, и как следствие, невозможность реализации потенциала развития.

Умеренно-оптимистичный вариант отражает развитие экономики в условиях реализации активной государственной политики, направленной на улучшение инвестиционного климата, повышение конкурентоспособности и эффективности бизнеса, на стимулирование экономического роста и модернизации, а также на повышение эффективности расходов бюджета города Москвы.

При разработке прогноза учтены следующие показатели сценарных условий развития экономики Российской Федерации в 2014-2016 годах:

Показатель	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Цены на нефть марки «Urals», долларов США за баррель						
1,2 вариант	109	110,5	105	101	100	100
Цены на природный газ (среднеконтрактные, включая страны СНГ), долларов США за тыс.куб.м						
1 вариант	338,8	356,0	344	339	326	310
2 вариант			345	340	327	311
Курс евро (среднегодовой), долларов США за евро						
1,2 вариант	1,39	1,29	1,30	1,30	1,30	1,30
Курс доллара (среднегодовой), рублей за доллар США						
1,2 вариант	29,4	31,3	31,4	32,1	33,7	34,9

**Прогноз ключевых макроэкономических показателей
по городу Москве. Консервативный вариант.**

(в %, прирост к предыдущему году)

Показатель	2011	2012	2013 (оценка)	прогноз		
				2014	2015	2016
Валовой региональный продукт, в	2,8	1,5 (оценка)	1,5	1,5	1,7	2,0

Показатель	2011	2012	2013 (оценка)	прогноз		
				2014	2015	2016
сопоставимых ценах %						
Промышленность, %	1,4	1,2	0,0	0,5	0,9	1,2
Инвестиции в основной капитал, в сопоставимых ценах, %	6,6	8,5	6,0	5,4	5,7	5,9
Реальная заработная плата, %	7,8	6,4	4,7	3,0	3,5	3,9
Оборот розничной торговли, в сопоставимых ценах, %	6,6	1,7	3,5-4,0	3,0	3,3	3,5
Производительность труда ^{*)} , %	1,4	0,5 (оценка)	0,8	0,7	0,8	1,1
Индекс потребительских цен - инфляция, %	8,4	6,0	6,5	7,0	6,4	5,9

^{*)} прогноз по показателю рассчитан как соотношение темпов роста ВРП к темпам роста численности занятого населения

Прогноз ключевых макроэкономических показателей по городу Москве. Умеренно-оптимистичный вариант

(в %, прирост к предыдущему году)

Показатель	2011	2012	2013 (оценка)	прогноз		
				2014	2015	2016
Валовой региональный продукт, в сопоставимых ценах, %	2,8	1,5 (оценка)	1,5	2,3	2,5	3,0
Промышленность, %	1,4	1,2	0,0	1,5	1,7	2,0
Инвестиции в основной капитал, в сопоставимых ценах, %	6,6	8,5	6,0	6,2	6,5	7,0
Реальная заработная плата, %	7,8	6,4	4,7	5,4	5,7	5,8
Оборот розничной торговли, в сопоставимых ценах, %	6,6	1,7	3,5-4,0	3,7	4,0	4,3
Производительность труда ^{*)} , %	1,4	0,5 (оценка)	0,8	1,5	1,5	2,1
Индекс потребительских цен -	8,4	6,0	6,5	5,5	5,0	4,7

Показатель	2011	2012	2013 (оценка)	прогноз		
				2014	2015	2016
инфляция, %						

*) прогноз по показателю рассчитан как соотношение темпов роста ВРП к темпам роста численности занятого населения

В качестве базового для разработки параметров бюджета города Москвы на 2014 - 2016 годы предложено использовать умеренно-оптимистичный вариант.

Оба варианта разработаны с учетом прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, подготовленного Министерством экономического развития Российской Федерации.

Валовой региональный продукт

Москва является мировым мегаполисом, со структурой ВРП города, характерной для таких постиндустриальных мировых городов как Лондон, Париж, Нью-Йорк. Прогнозируемые темпы роста ВРП Москвы сопоставимы с темпами роста указанных мегаполисов. Настоящий прогноз предполагает темпы роста ВРП города от 2,3% в 2014 году до 3,0% в 2016 году.

На период 2014-2016 годов в структуре добавленной стоимости города не прогнозируется существенных изменений.

С учетом происходящей структурной перестройки промышленности города Москвы в 2014-2016 годы удельный вес промышленности в структуре ВРП города не изменится.

Негативный среднесрочный прогноз по рынку углеводородов, представленный Минэкономразвития России, не позволяет прогнозировать дальнейший рост вклада в ВРП города сектора оптовой торговли топливом, который составляет 14,4% ВРП.

Рост сбережений населения на счетах банков одновременно с ростом расходов населения на погашение задолженности по кредитам банков, будет сдерживать рост розничной и оптовой торговли (без оптовой торговли нефтепродуктами), доля которых в ВРП составляет соответственно 5,7% и 16,1%.

Значительные расходы бюджета города Москвы и федерального бюджета на социальную сферу обеспечат рост доли валовой добавленной

стоимости в секторе услуг за счет традиционно бюджеториентированных секторов (образования, здравоохранения и предоставления социальных услуг), в том числе за счет привлечения в эти сферы частного капитала. В связи с этим прогнозируется рост доли образования в структуре ВРП до 2,4% в 2016 году по сравнению с 2,2% в 2013 г.; доля таких видов деятельности как «здравоохранение» и «предоставление социальных услуг» за тот же период вырастет с 3,0% до 3,4%.

В перспективе в структуре ВРП города прогнозируется рост доли таких видов деятельности как «внедрение и обслуживание систем информатизации», «научные и проектно-изыскательские работы», а также деятельности, связанной с оказанием бизнес-услуг, гостиничного и ресторанного бизнеса и финансовой деятельности (без учета банковского сектора).

Промышленное производство

В предстоящий период в обрабатывающей промышленности города будет продолжаться структурная перестройка.

На период 2014-2016 годов прогнозом предусматривается прирост промышленного производства в пределах 1,5-2,0% ежегодно.

Прогнозируемый рост промышленного производства обусловлен продолжением наблюдающихся с 2013 года структурных изменений в части оптимизации численности работников и роста производительности труда, реализацией программ развития ведущих высокотехнологичных отраслей промышленности, мероприятий по техническому перевооружению производства.

Прогнозом предусмотрен значительный рост ряда отраслей обрабатывающей промышленности в городе Москве. Однако необходимо отметить, что в структуре валовой добавленной стоимости (далее – ВДС) обрабатывающей промышленности в городе Москве доминирует производство нефтепродуктов (доля ВДС в ВРП - 7,4%), а вклад остальных отраслей в ВРП города по отдельности не превышает 1%. Поэтому значительный прогнозируемый рост ряда отраслей оказывает ограниченное влияние на темпы роста обрабатывающей промышленности и ВРП города.

Производство нефтепродуктов сохранит свои позиции в качестве ведущей отрасли обрабатывающей промышленности. Прогнозируется рост

производства за счет модернизации производственных мощностей Открытого акционерного общества «Газпромнефть-Московский НПЗ», что позволит увеличить глубину переработки нефти и получить дополнительный объем светлых нефтепродуктов. Динамика спроса на продукты нефтепереработки на внутреннем рынке будет стабильно расти в связи с ростом автомобилизации населения.

В производстве транспортных средств и оборудования (доля ВДС в ВРП – 0,8%) прогнозируется сохранение роста выпуска легковых автомобилей. Индекс производства в этой отрасли в 2014-2016 годах будет значительно опережать рост промышленности в целом и оценивается в 110%-113%.

В производстве машин и оборудования (доля ВДС в ВРП – 0,7%) прогнозируется ежегодный рост в среднем на 12%.

В связи с реализацией федеральной целевой программы «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу» химическое производство (доля ВДС в ВРП – 0,4%) в среднесрочном периоде сохранит тенденцию роста за счет развития фармацевтической продукции. Также ожидается рост производства парфюмерно-косметических средств. Индекс производства в химической отрасли в 2014-2016 годах прогнозируется на уровне 108%-110% в год.

Производство и распределение электроэнергии, газа и воды в 2013 году прогнозируется на уровне 2012 года, в последующие годы прогнозируется снижение (в 2016 г. к 2013 г. - на 0,7%). Основная причина – сокращение потребности промышленных предприятий. Кроме того, в городе постоянно снижается объем водопотребления. Снижение как водо-, так и энергопотребления обусловлено, в том числе, внедрением энергосберегающих технологий, установкой приборов учета и заменой устаревшего оборудования.

Энергоемкость ВРП города Москвы является самой низкой в Российской Федерации. В перспективе дальнейшее сокращение потребления газа в решающей степени зависит от реализации программ по техническому перевооружению теплоэлектроцентралей, на долю которых приходится 96% потребления газа.

В среднесрочной перспективе потребление электроэнергии будет сокращаться в промышленности (около 15% потребления) за счет внедрения энергосберегающих технологий, стабилизируется в секторе населения (около 25% потребления), вырастет в секторе «прочих потребителей» за счет увеличения площади торговли, офисов, инженерной инфраструктуры, в том числе при застройке присоединенных к городу Москве территорий.

Инвестиции

Предполагается, что в 2014 -2016 годах инвестиции в основной капитал, как и в предыдущие два года, будут расти темпами быстрее ВРП. По оценке в сопоставимых ценах рост инвестиций в 2014 году составит около 6,2%, в 2015 году – 6,5%, в 2016 году – 7,0%. При этом продолжится сложившаяся тенденция увеличения инвестиций в машины и оборудование (по итогам 2011 года доля таких инвестиций составила 54,2%, в 2012 году – 56,4%). Объем затрат на эти цели в сопоставимых ценах уже превысил докризисный уровень.

Главные задачи, решаемые в рамках Адресной инвестиционной программы города Москвы, – совершенствование транспортной и социальной инфраструктуры.

На период 2014-2016 годов в сфере транспорта приоритетными направлениями являются:

- увеличение протяженности линий Московского метрополитена;
- модернизация системы наземного городского транспорта;
- создание принципиально новой системы городского и пригородного железнодорожного транспорта, организация пассажирского движения на Малом кольце Московской железной дороги;
- строительство комфортных для пассажиров транспортно-пересадочных узлов;
- строительство и реконструкция улично-дорожной сети и транспортных сооружений (развязки, мосты, путепроводы и других аналогичных сооружений);
- развитие парковочных пространств.

В социальной сфере в 2014-2016 годах за счет всех источников финансирования предполагается построить около 10 млн кв. м. жилой

площади, 102 дошкольных образовательных учреждения, 66 школ, блоков начальных классов и пристроек к школам, 78 объектов здравоохранения.

В 2014-2016 гг. будет продолжена ликвидация ветхого 5-этажного жилищного фонда первого периода индустриального домостроения. В 2012 году в жилищном фонде города Москвы доля ветхого и аварийного жилья составляла 0,4% общей площади жилых помещений, что значительно ниже, чем в среднем по России – 3,0%.

В рамках подготовки к проведению в 2018 году в городе Москве Чемпионата мира по футболу будут реализованы мероприятия по развитию территории спорткомплекса «Лужники» с реконструкцией Большой спортивной арены и 21 существующего объекта, строительством 25 новых объектов, будет завершено строительство стадионов «Спартак» и ЦСКА за счет внебюджетных источников финансирования.

Ожидается, что наряду с ростом бюджетных инвестиций вырастет инвестиционная активность частного сектора экономики, особенно в сферах образования и здравоохранения, спорта и культуры, туризма и отдыха.

Среди нефинансовых мер государственной поддержки, направленных на создание благоприятного инвестиционного климата, можно выделить снижение административных барьеров, в частности сокращение количества и сроков согласований и выдачи разрешений, повышение прозрачности инвестиционных процедур, а также меры по защите конкуренции.

Кроме того, Правительством Москвы реализуется комплекс мер, направленных на поддержку предприятий и организаций, в т. ч.: реализация принципа «налоговые льготы в обмен на инвестиции»; организация системы технополисов, технопарков, индустриальных парков; финансовая поддержка (субсидирование) промышленных предприятий, а также малого и среднего бизнеса; развитие городской инфраструктуры поддержки инновационного бизнеса. Указанные меры позволяют стимулировать экономическую активность в долгосрочном периоде.

Торговля и услуги

В среднесрочной перспективе прогнозируется дальнейшее развитие торговой инфраструктуры. Рост розничного товарооборота ожидается в размере от 3,7% до 4,3% ежегодно.

В структуре оборота розничной торговли продолжится рост доли организованной торговли (до 82% в 2016 году), в том числе сетевых организаций торговли (до 20% товарооборота в 2016 году), которые предоставляют покупателям более широкий ассортимент товаров, комфортные условия для совершения покупок, обеспечивают максимальные гарантии защиты прав потребителей.

В прогнозном периоде на динамику платных услуг населению так же, как и на торговлю, наибольшее влияние будут оказывать рост доходов населения и ослабление инфляционного давления. В целом рост объемов платных услуг населению оценивается в 2014 году –101,2%, в 2015 году – 101,5%, в 2016 году –102,0%.

Инфляция

Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, разработанный Министерством экономического развития Российской Федерации, предусматривает умеренное замедление инфляции в предстоящие годы.

Прогнозируется, что инфляция в Москве начнет снижаться во втором полугодии 2013 года (окончание влияния фактора роста цен на продовольствие после неурожая 2012 года) и в дальнейшем составит в 2014 году около 5,5%, в 2015-2016 годах - 5,0% и 4,7% соответственно.

В то же время сохраняются риски роста инфляционного давления. К увеличению темпов инфляции могут привести неурожайные годы, а также непредусмотренное ослабление курса рубля, вызванное оттоком капитала из страны. Динамика инфляции будет в значительной степени определяться действиями Центрального Банка Российской Федерации.

Основной причиной роста инфляции является рост цен на продовольственные товары, доля которых в структуре индекса потребительских цен составляет 34,1%.

Снижению инфляции в среднесрочный период будет способствовать умеренный рост потребительского спроса. Сдерживанию роста цен будет также способствовать тарифная политика Правительства Москвы в сфере жилищно-коммунального хозяйства и общественного транспорта.

Окончательные параметры тарифного регулирования зависят от решений Правительства Российской Федерации о пределах повышения

тарифов на жилищно-коммунальные услуги, а также о предельных размерах повышения тарифов на газ.

Демография

Прогноз базируется на среднем сценарии демографического прогноза Росстата, который характеризуется относительной стабилизацией общей численности населения города Москвы на уровне 12,0 - 12,4 млн. человек в 2013-2016 годах.

Принимаемые меры по модернизации столичного здравоохранения и совершенствованию системы оказания медицинской помощи населению будут способствовать росту ожидаемой продолжительности жизни москвичей. В 2016 году продолжительность жизни при рождении в городе Москве перешагнет 77-летний рубеж. Прогнозируемое увеличение численности населения пожилого возраста вследствие улучшения качества медицинского обслуживания не приведет к росту общего коэффициента смертности. В связи с этим доля населения старше трудоспособного возраста в общей численности населения увеличится с 25,7% в 2013 году до 29,2% в 2016 году.

Сложившиеся в 2011-2012 годах тенденции роста рождаемости и возрастная структура населения показывают, что в 2014 - 2016 годах число детей вырастет на 100-110 тыс. человек, в том числе в возрасте от 3 до 6 лет включительно - на 75-80 тыс. человек. При этом наблюдается устойчивая тенденция рождаемости детей, у которых ни один из родителей не зарегистрирован в городе Москве (в начале 90-х годов – 9%, в 2012 году – 21,3%).

Действие перечисленных факторов приведет к увеличению демографической нагрузки на 1000 лиц трудоспособного возраста с 650 нетрудоспособных в 2013 году, до 766 в 2016 году.

Сложившаяся возрастная структура населения предполагает в среднесрочной перспективе развитие ряда негативных тенденций.

Ежегодно в среднем на 50 тыс. человек будет сокращаться число женщин в возрасте 20-40 лет, на которых приходится 95% всех рождений, что повлечет за собой сокращение числа родившихся и естественного прироста населения. Начиная с 2017 года вследствие снижения рождаемости

будет происходить сокращение численности детей младших возрастов, в том числе посещающих дошкольные образовательные учреждения.

С учетом действия указанных демографических тенденций численность населения трудоспособного возраста в 2013-2016 годах будет уменьшаться ежегодно на 80-100 тыс. человек (без учета миграции).

Рынок труда и занятость населения

Численность занятых в отраслях экономики города Москвы в 2012 году составила 6544,2 тыс. человек и практически полностью восстановилась к уровню 2008 г. (6593,2 тыс. человек). В силу складывающихся демографических тенденций в Москве будет ощущаться недостаток трудовых ресурсов. В связи с этим уровень зарегистрированной безработицы прогнозируется равным 0,5% от экономического активного населения в 2014 году с дальнейшим снижением до 0,4% в 2016 году.

По прогнозам численность занятых в экономике города Москвы продолжит увеличиваться в среднем на 0,7-0,9% ежегодно в основном за счет миграционного прироста и в 2016 году составит 6,77 млн. человек. Уровень безработицы (по методологии Международной Организации Труда) не превысит 1% от экономически активного населения.

Уровень жизни населения

Начавшиеся изменения на рынке труда непосредственно влияют на динамику оплаты труда работающего в городе Москве населения.

Среднегородской уровень заработной платы за шесть месяцев 2013 года вырос на 13,8% к январю-июню 2012 года и превысил 57,2 тыс. рублей. Реальная заработная плата увеличилась на 6,1% (за вычетом уровня инфляции 7,2% в среднегодовом исчислении).

Необходимо отметить, что ежегодно проводимые Росстатом досчеты по среднегодовой заработной плате по городу Москве приводят к значительным и непредсказуемым колебаниям итоговых значений, что затрудняет прогнозирование динамики средней заработной платы.

Структурные преобразования в отраслях экономики, направленные на оптимизацию производства и, соответственно, численности работающих, влияют на рост заработной платы. Прогноз социально-экономического

развития города Москвы в 2014-2016 годах предполагает увеличение реальной заработной платы на 5,4% -5,8%.

В настоящее время в структуре денежных доходов населения оплата труда и выплаты социального характера занимают около 40% (по России – свыше 65%). Доходы от собственности составляют 15,0%-16,5%, прочие доходы (доходы от имущества, продажи валюты и пр.) – 27%-28%. В предстоящий период значительных изменений в структуре доходов не предполагается: на 1-2 процентных пункта увеличатся доля доходов от оплаты труда и предпринимательской деятельности.

По Российской Федерации динамика роста прожиточного минимума в 2014-2016 годах прогнозируется не выше инфляции. По городу Москве, в связи с изменениями методики расчета прожиточного минимума, ожидается рост прожиточного минимума темпами, превышающими уровень инфляции: в 2014 году – 6,4%, в 2015 году - 5,1%, в 2016 году - 5,2%.

В целях поддержки малообеспеченных и социально незащищенных слоев населения в прогнозном периоде за счет средств бюджета города Москвы будет обеспечено финансирование системы социальной поддержки, ключевыми элементами которой являются региональные доплаты к пенсиям неработающих пенсионеров, поддержка малообеспеченных семей, дотирование услуг жилищно-коммунального хозяйства.

В 2016 году денежные доходы в расчете на душу населения будут в 4,8 раза превышать величину прожиточного минимума.

По прогнозу Пенсионного фонда Российской Федерации средний размер назначенных месячных пенсий пенсионеров, состоящих на учете в Отделении Пенсионного фонда по городу Москве и Московской области, в 2016 году составит 14,6 тыс. рублей (без региональной доплаты) с ростом пенсий к уровню 2013 года на 33,4%, в реальном исчислении – не менее 17%. Ожидается рост числа пенсионеров до 3,03 млн. человек в 2016 году.

* * *

Основные направления социально-экономического развития, представленные в прогнозе, объективно ведут к изменению объемов и структуры доходов и расходов городского бюджета.

На объем доходов бюджета города Москвы в прогнозируемом периоде будут влиять два фактора: с одной стороны - ухудшение внешнеэкономической конъюнктуры и замедление темпов роста экономики России, прогнозируемые Минэкономразвития России на 2014-2016 годы, с другой – высокие темпы роста заработной платы в экономике города Москвы. На доходную часть бюджета города Москвы также оказывают влияние изменения, внесенные в федеральное законодательство в 2011 году и вступившие в силу с 2012 года, предусматривающие возможность создания консолидированных групп налогоплательщиков, что влечет за собой снижение поступлений в бюджет города Москвы.

Вследствие действия данных тенденций прогнозируется изменение структуры налоговых доходов города Москвы, в которых на первое место выходит налог на доходы физических лиц, налог на прибыль предприятий становится вторым по значимости источником поступлений доходов в бюджет города.

Приоритетами осуществления бюджетных расходов остаются социальная поддержка москвичей и развитие транспортной и социальной инфраструктуры.

В социальной сфере на уровень расходов бюджета в прогнозном периоде будут оказывать значительное влияние две тенденции: высокий уровень рождаемости, сложившийся в 2011-2013 годах, и рост продолжительности жизни населения.

Это приведет к росту объемов бюджетных ассигнований, направляемых в сферы образования и здравоохранения. Увеличится количество граждан пенсионного возраста, которым предоставляются меры социальной поддержки (бесплатный проезд на городском общественном транспорте, включая метрополитен, скидки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, доплаты к пенсиям, иные виды социальных выплат). Прогнозируется рост контингента учащихся образовательных учреждений города.

Одновременно потребуются поддержание высокого уровня бюджетных расходов на транспортную и социальную инфраструктуру.

Задача обеспечения устойчивости бюджета в таких условиях определяет необходимость проведения работы, направленной на активизацию поступлений доходов в бюджет города Москвы. Это, во-

первых, совершенствование налогового администрирования, а во-вторых, работа, направленная на обеспечение роста поступлений от неналоговых доходов.

Кроме того, необходимо стимулировать структурные изменения в экономике, привлечение инвестиций, которые должны стать источниками будущего роста налоговой базы. Это требует продолжения работы по предоставлению льгот организациям, осуществляющим инвестиции в высокотехнологичное производство и инновации.

С учетом прогнозируемого роста расходных обязательств необходимо продолжить реализацию мероприятий, направленных на совершенствование учета и контроля в бюджетной сфере, формирование многоуровневой системы контроля обоснованности бюджетных издержек на всех этапах формирования государственного заказа: планирования закупок, оптимизации проектных решений, контроля начальных цен, проведения конкурентных процедур, исполнения контрактов.

В целом, с учетом прогнозируемых тенденций, бюджет города Москвы на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годы сохранит свою социальную направленность, одновременно продолжая оставаться бюджетом развития.

Приложение
к прогнозу социально-экономического
развития города Москвы на 2014 год и
плановый период 2015 и 2016 годов

**Основные макроэкономические показатели социально-экономического развития
города Москвы на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов
(по умеренно-оптимистичному варианту)**

Показатель	Единица измерения	2012 г. отчет	2013 г. оценка	Прогноз		
				2014 г.	2015 г.	2016 г.
Численность населения (среднегодовая)	тыс. чел.	11 918,1	12 035	12 140	12 230	12 320
Валовой региональный продукт	млрд. рублей	11 095 (оценка)	12 210	13 342	14 442	15 521
	в % к пред. году в сопоставимых основных ценах	101,5 (оценка)	101,5	102,3	102,5	103,0
Индекс потребительских цен в среднем за год декабрь текущего года к декабрю предыдущего года	%	106,0	106,5	105,5	105,0	104,7
	%	107,3	107,0	104,7	104,5	104,4
Индекс промышленного производства – всего	в % к пред. году в сопоставимых	101,2	100,0	101,5	101,7	102,0

Показатель	Единица измерения	2012 г. отчет	2013 г. оценка	Прогноз		
				2014 г.	2015 г.	2016 г.
	ценах					
Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования	млрд. руб.	1 005,4	1 127,5	1 268,0	1 429,4	1 616,6
	в % к пред. году в сопоставимых ценах	108,5	106,0	106,2	106,5	107,0
Занято в экономике	тыс. чел.	6 544,2	6 589,6	6 644,2	6 706,8	6 766,1
Уровень официально зарегистрированной безработицы (к экономически активному населению)	%	0,5	0,4	0,5	0,5	0,4
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций	рублей	50 628,2	56 450	62 773	69 678	77 203
	% к пред. году	112,8	111,5	111,2	111,0	110,8
Реальная начисленная заработная плата	% к пред. году	106,4	104,7	105,4	105,7	105,8
Реальные денежные доходы населения	% к пред. году	98,3	101,0	101,2	101,5	101,7
Прожиточный минимум на душу населения	рублей	9 542	10 703	11 384	11 964	12 583
в том числе: трудоспособное пенсионеры дети	рублей	10 785	12 056	12 782	13 434	14 134
	рублей	6 566	7 867	8 502	8 927	9 377
	рублей	8 226	9 598	10 306	10 832	11 394

Показатель	Единица измерения	2012 г. отчет	2013 г. оценка	Прогноз		
				2014 г.	2015 г.	2016 г.
Оборот розничной торговли	млрд. руб.	3 639,7	4 011,3	4 455,1	4 865,1	5 302,6
	в % к пред. году в сопоставимых ценах	101,7	103,5-104,0	103,7	104,0	104,3
Объем платных услуг населению	млрд. руб.	1 105,0	1 190,6	1 277,7	1 367,2	1 413,7
	в % к пред. году в сопоставимых ценах	101,6	100,7	101,2	101,5	102