

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона города Москвы

О внесении изменений в Закон г. Москвы от 06.11.2002 N 56 "Об организации местного самоуправления в городе Москве"

В муниципальное собрание городского округа Щукино города Москвы поступила инициатива депутата собрания М.Е. Каца о необходимости оптимизации полномочий органов местного самоуправления муниципальных округов касающихся функционирования парковок автотранспорта.

Данные полномочия напрямую закреплены в п.1 ст. 16 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Однако в городе Москве, в силу специфики субъекта, осуществляются на региональном уровне.

Статьей 1 законопроекта предлагается внести изменения в закон города Москвы от 03.11.2002 г. № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» и передать на местный уровень полномочия, касающихся функционирования парковок (парковочных мест) и осуществления муниципального контроля за сохранностью парковок (парковочных мест) в границах муниципальных округов города Москвы.

В настоящее время в районе Щукино повсеместно имеет место нерегулируемая стихийная парковка автотранспорта, значительно усложняющая жизнь населению района. Подобная ситуация происходит во всех районах города Москвы, особенно это касается центра города.

Правительство Москвы в настоящий момент не в состоянии обеспечить эффективный контроль за организацией парковочного пространства в районах города. Полномочия и функции управы района размыты, а муниципалитеты, которые могут наладить эффективную работу и контроль не в состоянии этого сделать в силу закона. ГИБДД г. Москвы крайне неэффективно штрафует нарушителей правил парковки, особенно тех, что паркуются на тротуарах и газонах. Муниципалитет района будет выполнять данные контрольные функции намного эффективнее, поскольку штрафы напрямую идут в местный бюджет и муниципальное образование заинтересовано в его наполнении.

Мировой опыт решения проблемы парковок говорит о том, что решить её можно только чётко определив в каких именно местах района можно парковать автомобиль, установив плату за те парковочные места, на которые существует дефицит, а также достижением неизбежности ответственности за нарушения правил парковки (High Cost of Free Parking, Donald Shoup). Никто кроме муниципалитета не может знать лучше где должны быть расположены места парковок.

Также вызывает беспокойство неудовлетворительное состояние пешеходной инфраструктуры. Например, из большинства жилых домов в

районе Щукино невозможно выйти пешком, не попадая на проезжую часть. Ситуация типична для большинства «спальных» районов Москвы.

По мнению ведущего мирового эксперта в области парковки профессора университета Лос-Анджелеса Дональда Шупа наиболее эффективный способ введения ограничительных и фискальных мер это передача полномочий по администрированию парковочного пространства на местный районный уровень, с сохранением собранных за парковку денег в бюджете района, с целью дальнейшего использования этих денег на улучшение пешеходной инфраструктуры, скверов и парков района. Такой метод администрирования приводит к тому, что население поддерживает введение ограничений, так как все понимают, почему их необходимо вводить и куда будут направлены деньги (страница 583 High Cost of Free Parking, Shoup).

Совершенно логична передача в ведение муниципального Собрания контроля за количеством парковочных мест в районах, полномочий по установлению платы за парковку в районах, передача в местный бюджет 100% сборов за парковки в районах. Полученные средства необходимо использовать целевым образом на улучшение пешеходной инфраструктуры улично-дорожной сети, а также общественных пространств в районах.

Как следствие необходимо передачи и контрольных функций муниципалитету в виде наложения административных взысканий за нарушение правил парковки и передачи в местный бюджет 30% от суммы собранных на территории района штрафов.

Поскольку после вступления в силу указанных изменений потребуется значительное время на оформление документов, необходимо установить переходный период до 1 сентября 2013 года. В течение этого времени также должны быть решены вопросы перехода в органы местного самоуправления, которым будут переданы указанные полномочия, специалистов управ районов по благоустройству. Статьей 2 законопроекта устанавливаются заключительные и переходные положения, направленные на решение указанного вопроса.

Редактор проекта:

Депутат Муниципального собрания
внутригородского муниципального
образования Щукино в городе Москве

М.Е. Кац

(910) 442-13-12